

溧阳市人民代表大会常务委员会工作报告

——2020年1月4日在溧阳市第十六届

人民代表大会第四次会议上

溧阳市人大常委会主任 潘云芳

各位代表：

我受市第十六届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2019年，是新中国成立70周年，是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年，也是我市开启社会主义现代化建设试点新征程的起始之年。在中共溧阳市委的正确领导下，市人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神为指引，立足“两个机关”定位，围绕市委决策部署，依法履职担当作为，较好地完成了市十六届人大三次会议确定的各项任务，为建设“强富美高”新溧阳作出了新的贡献。

一、提高政治站位，把握正确工作方向

常委会始终把党的领导贯穿于人大工作的全过程，牢记初心使命，忠诚履职担当，确保人大工作沿着正确方向前进。

坚持正确政治方向。把旗帜鲜明讲政治放在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述，将其作为开展人大工作的根本遵循和行动指南。认真落实重大事项向市委请示报告制度，定期向市委汇报人大工作，自觉遵从市委对人大工作的绝对领导。

坚决贯彻市委决策。紧扣社会主义现代化建设试点和“两大攻坚年”主题，统筹安排人大各项工作，主动关注、主动融入、主动作为，与市委、市政府同心协力，推动破解发展中的难题。积极参与文明城市建设、河长制、慈善募捐、经济薄弱村帮扶等工作，推动市委交办的事项落地落实。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，确保市委的人事安排意图经过法定程序得到实现。一年来，共任免国家机关工作人员 47 人次。

扎实开展主题教育。按照“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，把开展主题教育与人大工作结合起来，确保主题教育走深走实、取得实效。认真开展集中学习和现场教学活动，原原本本读原著、学原文、悟原理，在学懂弄通做实上下功夫。通过进企业、进项目、进支部、进基层、访代表，深入开展专项调研，为全市经济社会发展献智

添力。积极参加党员义工活动，领导干部带头为智残儿童送教上门，到田间地头义务采摘，走进市博物馆和背街小巷开展形式多样的志愿服务。突出问题导向，对照党章党规、初心使命和岗位职责，深刻检视反思，明确整改方向，落实改进措施。

二、精准有效监督，凝聚高质量发展合力

常委会认真履行监督职责，在监督中体现支持，在支持中精准监督，形成推动工作的合力。

在推进高质量发展中发挥支持作用。助推经济平稳运行。面对严峻复杂的经济形势，常委会密切关注全市经济运行情况，深入走访镇（区）、部门和企业，在审议市政府上半年工作时，提出要坚持以政策支持发展、以规划引导发展、以创新推动发展、以环境服务发展、以开放促进发展，确保经济运行保持在合理区间。专题视察重大项目建设情况，提出要牢固树立“项目为王”理念，力争在重大项目上不断实现新突破，更好发挥重大项目对经济发展的引领作用。助推产业转型升级。专题审议科技创新工程实施情况报告，支持政府进一步优化提升科创载体，引进培育创新人才，为产业转型提供支撑和保障。专题听取建安产业发展情况报告，为我市建安产业由大向强迈进加油、鼓劲。助推区域协同发展。专题听取“接轨南京”战略实施情况报告，立足交通互通、产业对接、生态共护、资源共享等方面，为

我市融入南京都市圈集思广益、凝聚共识。助推财政规范运行。围绕公共财政、政府基金、国有资本经营、社会保险基金预算“四本账”，建立健全预先审查、初审、审查批准“三审”机制，促进预算安排更加精细、财政管理更加规范。

在推进民生改善中发挥促进作用。助力全域环境攻坚。组织对省人大《关于聚焦突出环境问题依法推动打好污染防治攻坚战的决定》贯彻落实情况开展专题询问，并首次对被评议部门的应询和履职情况进行现场满意度测评，支持和推动政府实施最严格的生态环境保护制度，全力打好污染防治攻坚战。助力城乡融合发展。专题调研南部山区基础设施提档升级情况，针对饮水、道路交通、停车、管道燃气、污水管网、电力通信等方面存在的突出问题，提出一系列“管当前、谋长远”的解决思路和措施。专题调研美意田园建设情况，积极探索城乡融合新路径，提出农村人居环境改善中应当重点关注的问题，为打造新时代乡村振兴“溧阳样本”献智添力。助力社会事业进步。专题听取公共卫生服务体系建设情况报告，提出要补齐基础设施短板，加强医疗人才引进、培育和使用，让群众享有公平可及、系统连续的健康服务。组织对精准实施医疗救助开展专题调研，建议政府尽快出台“支出型”贫困救助政策，为破解“因病致贫、因病返贫”难题献计出力。持续关注学前教育发展，推动政府扩大优质普惠资源供给，满足群众对优质学前教育

的需求。专题调研历史文化名城建设情况，围绕扩容提质、深挖特色、活化利用、强化保障等方面，为创建省级历史文化名城出谋划策。专题视察食品安全工作，支持政府以食品安全示范市创建为抓手，筑牢食品安全“防线”，守护群众“舌尖上的安全”。常委会还对交通工程建设、地下管网建设、矿山生态修复、区域供水治污等工作积极建言献策，推动相关工作落到实处。

在推进依法治市中发挥监督作用。推动法律贯彻实施。组织对《老年人权益保障法》《常州市天目湖保护条例》开展执法检查，配合省人大开展《水污染防治法》《中医药法》《江苏省动物防疫条例》执法检查，配合常州人大开展《常州市道路交通安全条例》《常州市轨道交通条例》《常州市文明行为促进条例》立法调研，增强全社会学法尊法守法用法的意识。推动政府依法行政。组织对市工业和信息化局、公安局、财政局、水利局、市场监督管理局、信访局6个部门开展工作评议，促进部门工作作风改进和效能提升。对《溧阳市禁止燃放烟花爆竹管理规定》等规范性文件进行备案审查，切实维护法制统一。推动司法公开公正。专题审议法院执行工作、检察院刑事执行检察工作情况报告，深入开展“听百案、议百事、评百员”活动，组织人大代表旁听庭审17批183人次，督促“两院”更大力度推进司法改革全面深化和体制机制持续创新，努力让人民群众在每一

个司法案件中感受到公平正义。推动社会治理创新。专题调研社会治理工作，提出要加强资源统筹和队伍整合，打造以党建为引领、德治为先导、自治为基础、法治为保障的现代化基层社会治理新格局。专题听取监委工作情况报告，支持监察机关依法履行职能。高度重视、及时转送涉法信访诉求，督促各有关方面切实保障人民群众合法权益。

三、聚焦大事要事，积极践行讨论决定重大事项制度

常委会突出“依法、规范、执行”三个关键，切实提高重大事项讨论决定的质效。

依法作出决议决定。认真贯彻落实《溧阳市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》，积极、有效行使重大事项决定权。专题审议“十三五”规划纲要实施情况中期评估报告，支持和推动政府全力以赴跑好“后半程”，努力完成各项目标任务。根据宏观经济形势变化，对2019年度财政预算调整方案、国民经济和社会发展部分主要指标预期目标调整方案进行审议并作出决议，支持政府有效应对经济下行压力，促进经济平稳健康发展。专题审议2018年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，促进我市生态环境质量持续改善。鼓励国内外友好人士支持我市建设和发展，作出授予陈立泉等“溧阳市荣誉市民”称号的决定，展现我市持续扩大开放、深化对外合作的积极主动姿态。

规范票决项目监督机制。民生实项目人大代表票决

制是我市依法讨论决定重大事项、充分发挥人大代表作用的一项创新实践。为推动票决制工作在实践中不断发展提升，常委会在市、镇两级全面推行民生实项目人大代表票决制的基础上，深入开展调研，认真总结经验，制定出台了《溧阳市重点民生实事票决项目监督办法（试行）》，构建起会前征询项目、会中代表票决、会后联系监督、大会综合测评相衔接的闭环运作机制。同时，针对2019年市本级的8项重点民生实项目，由常委会领导牵头，组建“一对一”代表联系监督小组，通过“日常查、定期报、专题督”，加强全过程督查督办，确保件件有落实、事事有回音。

推动改革落地见效。专题听取市政府关于机构改革方案的报告，并根据机构改革后部门变化的需要，及时任免部分政府组成部门主要负责人，为全市深化机构改革提供法治和组织保障。专题听取全市镇（区）财政管理体制调整情况报告，推动构建财权与事权匹配、效率与公平兼顾的财政运行体系，更好地适应经济社会发展需要。

四、夯实基层基础，发挥代表主体作用

常委会立足“代表机关”定位，以增强代表履职主动性、责任感为导向，不断加强和改进代表工作。

拓展代表履职途径。邀请65人次代表列席常委会会议，广泛组织代表参与视察调研、执法检查、工作评议、专题询问等各项活动，不断扩大常委会工作中代表的覆盖面和

参与度。组织驻溧的全国、省、常州市三级人大代表赴钟楼区开展对口视察。扎实推进代表履职载体建设，依托“人大代表之家”和“人大代表工作室”等履职平台，畅通代表与群众的联系渠道。

加强代表履职管理。完善代表履职清单、活动登记、积分评价等工作机制，做到履职有记载、考核有依据。认真执行代表履职报告制度，组织 12 名常州市人大代表向常委会述职、56 名溧阳市人大代表回原选区述职。对“六个一”活动实施情况开展中期评估，为每位代表发放届中履职“成绩单”，全面、客观地反映代表履职情况。从履职情况来看，本届以来，广大代表立足岗位，主动作为，在各项工作中切实发挥先锋引领作用，为全市经济社会发展作出了积极贡献。

增强建议办理实效。推行代表议案、建议预提预审制，开展优秀代表建议、优秀承办件、优秀承办单位评选活动，代表议案、建议的质量显著提升。选择“增强物业管理软实力”“提高 1 号公路环境综合整治水平”“完善村级便民服务中心建设”等 12 件建议，由常委会领导和工委牵头重点督办。组织对“昆仑转盘拆除改造”“推进戴埠镇南部山区旅游基础设施提档升级”“完善农村污水管网”等 4 件建议，进行现场督办。截至目前，131 件建议已在规定期限内全部办理完毕并答复，办理工作的质效稳步提升。

深化基层联系指导。定期召开镇（街道）人大工作座谈会，及时沟通情况、交流经验，帮助协调解决工作中出现的困难和问题，不断优化基层人大工作环境。专题听取昆仑街道工委工作情况报告，促进街道人大工作完善提升。出台《关于进一步加强镇人大工作规范化建设的指导意见》，围绕会议召开、代表工作、建议办理、自身建设、典型培育等方面，加强指导和考评，不断提升基层人大的规范化建设水平。及时总结竹箐、上兴、上黄等镇人大代表问政制工作创新做法，组织召开现场推进会，在全市各镇（街道）人大复制推广。一年来，各镇（街道）人大紧贴中心、依法履职，大胆实践、积极作为，有力推动了全市人大工作水平的整体提升。

五、加强自身建设，不断提升履职水平

常委会牢记“打铁必须自身硬”，把加强自身建设作为做好人大工作的重要保证，着力打造全面过硬“工作机关”。

以能力建设为基础。常态化、制度化推进“两学一做”学习教育，引导党员干部学思践悟、知行合一。组织机关干部、镇（街道）人大负责同志赴湖南大学开展专题培训，提高法律法规和政策业务水平，增强做好新时代地方人大工作的本领。把改进审议工作、提高审议质量，作为提升人大履职质效的“牛鼻子”工程，从会前准备、会中审议、会

后督办等环节入手，系统研究可行管用的举措，力求情况“摸得透”、问题“议得深”、建议“找得准”。完成机关党总支及下属支部换届工作，夯实人大机关党建工作基础。

以作风建设为抓手。严格落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”，压紧压实全面从严治党政治责任。扎实开展省委巡视常州反馈问题整改，深入推进违规吃喝、烟（卡）问题专项整治，做到举一反三、标本兼治。持之以恒贯彻落实中央八项规定精神和省市市委的要求，切实改进会风文风，力戒形式主义、官僚主义。全力支持和保障派驻纪检监察组工作，自觉接受监督。

以联系群众为己任。常委会领导带头深入代表工作联系点，为落实常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度作出示范。扎实推进“领导挂钩、企业联村、干部帮户”活动，针对资金和项目落地问题，加大协调和推进力度，帮助挂钩村发展壮大集体经济经营性收入。积极开展阳光扶贫、走访企业等活动，树立人大机关密切联系群众、为民办实事的良好形象。

以宣传交流为载体。加强人大新闻宣传阵地建设，深入开展地方人大设立常委会40周年纪念活动，通过各类媒体彰扬人大制度自信、宣传人大工作绩效、展示人大代表风采。一年来，在《人民代表报》、《人民与权力》杂志、江

苏人大网等媒体发表稿件 60 余篇，《25 年的坚持与守护，只为源头清水来》一文获评纪念地方人大设立常委会 40 周年征文二等奖。深化区域人大协作，参加首次南京都市圈城市人大常委会主任协商联席会议，赴宣城人大共商天目湖水源地保护工作。加强与国外地方议会和友好城市的交流，宣传人民代表大会制度优势，展示我市改革开放成果。

各位代表，过去一年常委会工作所取得的成绩，是市委正确领导、常委会组成人员和全体人大代表履职尽责、扎实工作的结果，是“一府一委两院”和各镇（街道）人大密切配合、团结协作的结果，也是全市人民和社会各界充分信任、大力支持的结果。在此，我谨代表市人大常委会，向全体代表和全市人民，向所有关心、支持和参与人大工作的同志，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，常委会工作还有需要改进和加强的地方，主要表现在：面对新时代新要求新期待，对人大工作新定位和规律的研究把握还不够，围绕中心服务大局的成效还需进一步提升，常委会会议审议质量、决策水平还需进一步提高，常委会同代表、代表同人民群众的联系还需进一步密切，常委会自身建设还需进一步加强，等等。这些问题，我们将在今后的工作中认真梳理、深度剖析，切实加以改进和解决。

今年工作的主要任务

各位代表，2020年是全面贯彻落实党的十九届四中全会精神的开局之年，是“十三五”规划的收官之年，也是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜之年。2020年，市人大常委会的工作指导思想是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，按照市委十二届九次全会决策部署，紧扣“重大项目突破年”和“现代化建设试点工作突破年”工作主题，在巩固已有依法履职成果的基础上，突出工作重点，提升履职质效，为高水平全面建成小康社会、建设“强富美高”新溧阳作出新的更大贡献！**

一、聚焦党的十九届四中全会精神，在坚持和完善人民代表大会制度中体现人大担当

党的十九届四中全会围绕新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一总体目标，对深化各领域改革作出了战略部署，也对坚持和完善人民代表大会这一根本政治制度提出了更新更高的要求。常委会要把学习贯彻党的十九届四中全会精神作为首要政治任务抓紧抓实，自觉运用党的创新理论武装头脑、指导实践，推动制度优势转化为治理效能，更好地担负起党和人民

赋予的职责使命。充分发挥人大职能优势，围绕法治建设、民生保障、社会治理、生态文明等重要领域，加大监督力度，支持和推动市域治理体系和治理能力现代化。积极发挥人大智力优势，针对治理体系建设重大举措的实施，通过开展调研视察，收集社情民意，及时提出有价值的意见、建议，为市委、市政府科学决策提供有益参考。稳步推进人大领域改革创新，围绕健全监督制度、发挥代表作用、加强自身建设等方面，在一些具体工作方法和环节上进行有效探索，不断激发工作活力。

二、聚焦“三大攻坚战”和“十三五”规划，在决胜高水平全面建成小康社会中贡献人大力量

围绕“防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治”三大攻坚战和“十三五”规划推进中存在的短板弱项，开展精准监督，推动中央和省、市委重大决策部署有效落实。在督促防范化解重大风险方面，组织对财政预决算、国有资产管理、重大项目建设、“十三五”规划纲要部分指标目标调整等方面开展审议和审查，推动经济平稳有序运行。在推进精准脱贫攻坚方面，聚焦经济薄弱村和低收入群体，听取和审议精准扶贫工作推进情况报告，推动有关方面建立解决相对贫困的长效机制。在推动污染防治攻坚方面，听取和审议2019年度环境状况和环境保护目标完成情况暨突出环境问

题整治情况报告，对《常州市天目湖保护条例》贯彻执行情况开展视察，推动全市各级机关切实扛起政治、法律、社会责任，严守生态环境质量“只能更好、不能变坏”的底线，以最严格的制度推动和保障生态环境质量持续向好。

三、聚焦社会主义现代化建设试点，在助推高质量发展走在前列中发挥人大作用

紧扣市委、市政府《关于开展社会主义现代化建设试点的实施意见》，找准依法履职的切入点和结合点，充分发挥人大职能作用，助推现代化建设试点工作取得实效。专题听取社会主义现代化建设试点推进情况报告，推动重点工作落细落实。听取休闲经济发展情况报告，对全市重点优质农旅产品、精品民宿行业发展情况开展课题调研，推动生态创新驱动战略在我市贯彻实施。听取和审议《溧阳市乡村振兴三年（2018—2020）行动计划》实施情况报告，对农村人居环境提升工程建设情况开展视察，对城乡养老服务体系建设、“四好农路”高质量发展情况开展课题调研，推动我市城乡融合发展走在全省前列。听取和审议国土空间规划、城乡一体化管理、基层公安治理能力现代化、安全生产、医疗保障等工作情况报告，推动相关领域的治理体系完善提升。听取和审议“七五”普法实施、监委专项工作、法院诉调对接工作机制运行、检察院公益诉讼等情况报告，对科学技术局、自然资源局、农业农村局、退役军人事务局、应

急管理局、审计局、统计局7个部门开展工作评议，对《中小企业促进法》开展执法检查，并对营商环境建设情况开展专题询问。积极推进长三角一体化、南京都市圈等战略的实施，并适时作出决议决定。围绕生态环境共护等方面，与周边人大开展联动监督检查。

四、聚焦履职担当，在加强和改进代表工作中展现人大活力

继续以深化人大代表“六个一”活动为主题，健全代表履职管理机制，促进代表活动更规范、联系群众更密切、服务发展更有效。加强履职平台体系建设，按照“统一规范、合理布局、方便群众、讲求实效”的原则，推进“人大代表之家”和“人大代表工作室”规范化建设，构建由市人大领导、镇（街道）人大具体负责、各级代表广泛参与、线下工作平台和线上网络平台建设协同推进的工作体系。通过加强代表培训、丰富代表活动、深化预提预审和强化督办督查，着力提高议案建议的“办成率”。优化民生实事项目人大代表票决制全程监督机制，全面提升镇（街道）人大代表问政制工作推进机制，使我市创新成果更加成熟、更加定型。组织开展“脱贫攻坚·人大代表在行动”主题活动，发挥人大代表“行业+专业”优势，助力困难群众精准脱贫。启动“溧阳市优秀人大代表”评选活动，选树一批人大代表先进典型。

五、聚焦全省人大工作会议要求，在强化“两个机关”建设中提升人大形象

全面贯彻落实省委人大工作会议精神，与时俱进推动我市人大工作创新发展，更好地把人大及常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关、成为同人民群众保持密切联系的代表机关。继续抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果巩固拓展，针对检视发现的问题，着力从政治建设、能力建设、作风建设等方面，拿出务实举措，全面加强自身建设，以过硬成果展现主题教育的实际成效。加强人大理论研究和新闻宣传工作，为人大制度建设提供理论支持，营造舆论氛围。密切与上下人大的互动联系，强化与区域人大的横向协同，进一步增强人大工作的整体合力。

各位代表，新时代肩负新使命，新使命召唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共溧阳市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，立足本职、砥砺前行，在新中国成立70周年的新起点上，努力书写新时代人大工作的新篇章，为高质量建设宁杭生态经济带最美副中心城市、实现“强富美高”总目标而努力奋斗！