

政府工作报告

——2020年1月3日在溧阳市第十六届

人民代表大会第四次会议上

市长 徐华勤

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

2019年工作回顾

过去的一年，是困难和挑战比预判要大、机遇和创造比预想要多、成果和变化比预期要好的一年。这一年，省委确定溧阳开展社会主义现代化建设试点，开启了溧阳以“生态创新^[1]、城乡融合”为特质建设长三角生态创新示范城市的新征程，为我们溧阳今后十年乃至更长时期的发展明确了方向。围绕社会主义现代化建设试点任务，我们在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下，紧扣“重大项目攻坚年”和“全域环境攻坚年”工作主题，担当作为，开拓创新，改革发展稳定各项工作取得积极进展，溧阳大地处处展现蓬勃生机。预计全市地区生产总值、建筑业产值双双

突破千亿，税收收入在减税降费背景下持续突破百亿，全省特色田园乡村建设现场会在溧召开，南航天目湖校区精彩亮相并顺利招生，入选国家城乡融合发展试验区，“强富美高”新溧阳建设取得重大阶段性成果。我们重点做了以下几方面工作：

一、聚心党建引领，持续强化政府自身建设。全面落实从严治党，切实发挥市政府党组“头雁效应”，全力推动政府工作再创新。以主题教育为主线推动作风建设再深化。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，政府系统“不忘初心、牢记使命”主题教育扎实有效。贯彻落实中央“基层减负年”要求，精简各类文件和会议数量30%以上，压减各类督查检查考核事项50%以上。财政管理、棚户区改造、特色田园乡村建设、基层卫生人才队伍建设、生态建设、粮食工作、农村人居环境整治7项工作获省政府督查激励，向上争取转移支付资金29亿元、政府债券资金37亿元，争先创优氛围日益浓厚。以巡视巡察为契机推动政府工作再提升。对照省委巡视反馈常州市的43项任务，主动认领、逐项梳理，切实推动整改落到实处。深入推进扫黑除恶专项斗争，全面落实中央扫黑除恶专项斗争督导组反馈意见，做到“有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱”，市公安局荣获全省扫黑除恶专项斗争先进集体。全领域、高标准开展安全生产隐患

大排查大整治行动，通过常州安全生产巡查，累计整改安全隐患超2万个，安全生产形势持续稳定向好，连续七年没有发生较大以上安全生产事故。以机构改革为抓手推动体制机制再创新。完成机构改革任务，综合行政执法体制改革不断深化。强化国有企业重大事项管理，完善片区综合开发机制，国企运营管理日趋规范。启用国有资产线上竞价交易系统，经营性国有资产出租溢价率超50%。规范担保中心管理，严厉打击恶意逃废债务行为，追回代偿款8300余万元。明晰市镇财权与事权划分，推动部分审批和执法权限下放，引导镇区转变发展方式。入选全国首批乡村治理体系建设试点县。全市上下团结务实的工作氛围赢得社会普遍认可。

二、聚力两大攻坚，持续增强转型发展动能。攻坚重大项目培育产业力量，攻坚全域环境激活生态力量，转型发展迈出坚实步伐。精准发力突破两大攻坚。以产业培育为重点攻坚重大项目。全年引进总投资10亿元以上项目18个，其中总投资30亿元以上项目4个。总投资280亿元的曹山未来城项目开工建设。总投资5亿美元的新加坡辉联智慧物流项目成功签约。碳元光电3D玻璃等重点项目快速推进，上汽时代和时代上汽、璞泰来二期等38个重大项目已投产或部分投产。本土企业引领转型走在前，上上特种电缆、华鹏新能源变压器等12个合计投资115.7亿元的项目加快推进。全年工业投入增长5%，其中设备投入增长23.1%。

“四大重点产业”^[2] 产值增速高于规上工业总产值 20 个百分点以上，其中动力电池产业产值突破 200 亿元。以丰富内涵为重点提升旅游休闲品质。交通运输部“我家门口那条路”江苏展示周启动仪式在溧举办，“溧阳 1 号公路”入选全国美丽乡村路。“清风朗月·溧阳茶舍”成为溧阳旅游休闲的新名片。获评全国十佳体育旅游目的地。全年接待游客突破 2000 万人次，实现旅游总收入 252 亿元。以“美意田园”行动为重点擦亮全域环境品牌。完成交通干线沿线环境整治 1466 公里，农村清垃圾、拆违章、拆围墙“一清两拆”成效初显，综合整治村庄 282 个、河塘 598 口，新建垃圾收集点超 1000 个，新建扩建镇级公益公墓 10 个，迁移零星散坟 12300 余冢。杨家村、塘马村、牛马塘村、礼诗圩村被命名为全省首批特色田园乡村。“苏南第一方，庆丰稻花香”探索溧阳圩区乡村振兴新路径。“美意田园”催生“田园经济”，实现农旅收入 40 亿元，带动 5.4 万农户增收。夯实基础狠抓两大攻坚。强化载体建设，夯实项目承接基础。江苏中关村位列省级高新区创新驱动发展综合评价第一，国家级高新区创建稳步推进。经济开发区获批国家应急产业示范基地，苏皖合作社渚先导区框架全面拉开。南渡智能制造、竹簧绿色铸造、别桥无人机等特色产业园建设有力。中英电动汽车联合创新中心实体化运营。强化污染防治，夯实绿水青山本底。完成化工企业安全环境整治提升 22 家、关闭

退出 5 家。关闭取缔 172 家“散乱污”企业，完成 78 家重点单位废气治理，获评全省首家“中国天然氧吧”。投入 1.7 亿元深化天目湖水源地治理，基本完成区域治污一体化建设，“一口一策”整治城区河道排污口 91 个，国省考核断面、水源地水质达标率 100%。创成国家节水型城市。建成城市固体废弃物综合处置中心。污染防治攻坚考核位居常州前列。创新机制助推两大攻坚。健全溧阳籍在外知名人士联系制度，完善“四大经济”专业招商体制，强化市镇协同招商、镇区互荐项目以及在外溧阳人引荐项目机制，产业链招商、企业家招商、溧阳人招商氛围日益浓厚。中国·溧阳茶叶节暨天目湖旅游节、第二届海峡两岸姊妹湖产业协作年会等活动以及中科院生命科学论坛、青年科学家论坛等 50 多场学术交流活动在溧举办，吸引专家学者来溧约 8000 人次，其中“两院”院士 70 余人次。出台重点项目管理办法，建立基本建设项目库，项目组织推进与绩效评价机制不断完善。优化生态保护红线范围，强化“不环保不生产”监管机制，以最严制度涵养绿水青山。在第十八届中国经济论坛上荣膺“2019 中国创新榜样”，生态创新正在成为溧阳高质量发展的生动名片。

三、聚焦实体实业，持续护航经济行稳致远。全面深化“六个稳”^[3]要求，持续优化实体经济质态，经济在合理区间内稳步增长。公共财政预算收入增长 6%、全社会固定

资产投资增长 5.5%、社会消费品零售额增长 7%。“四大经济”占比突破 50%，钢铁、水泥在制造业中的比重下降到 21.9%。突出政策引领深化精准扶持。出台新一轮发展“四大经济”三年行动计划，为企业发展提供针对性更强、含金量更高的政策支持。全面落实各项惠企政策，及时兑付各类涉企扶持资金超 9 亿元，减税降费 15.6 亿元，留抵退税 3.6 亿元，为企业减负超 20 亿元。工业企业精准扶持项目累计 13 个，推动企业投资超 14.6 亿元。规上工业总产值、工业应税销售收入分别增长 15% 和 20%。工业企业运行绩效进一步提升，工业入库税收增长 15%，其中上上电缆纳税突破 6 亿元，上上集团 K1 类电缆全国首根通过氢爆试验，江苏时代 811 锂离子动力电池实现国内首家量产，华鹏变压器成功研发世界首台套 40 兆伏安 110 千伏环氧树脂浇注干式变压器，安靠智电顺利投运国内电网首条 500 千伏气体绝缘输电线路，中科海钠投入使用世界首座 100 千瓦时钠离子电池储能电站。时创能源、铭丰电子等 4 家企业获评省级专精特新“小巨人”企业。全球饲料机械领军企业瑞士布勒饲料加工设备与技术总部迁至溧阳。全力稳定外向型经济，进出口总额增长 6%，实际到账外资 3 亿美元。着力推动建安企业做大做强，实现入库税收 21 亿元，增长 22%。苏华集团、天目集团纳税突破 3 亿元。出台农业精准扶持三年行动计划，创成国家级电子商务进农村综合示范县、

国家粮食生产全程机械化整体推进示范市。获批溧阳青虾中国特色农产品优势区。突出提质增效强化要素保障。完善企业综合评价体系和要素差别化配置政策，规上工业企业亩均产值、亩均税收分别增长 13% 和 16%，单位工业增加值能耗下降 15%。市域贷款余额 1000 亿元。完成政府“应急贷”“周转融”转贷金额 23.8 亿元，“政银担”在保余额约 3 亿元。扎实开展第三次国土调查工作，实施占补平衡项目建设规模 3.5 万亩，工矿挂钩项目新增用地 1.1 万亩，向上争取用地指标 1.3 万亩，完成供地 9945 亩。清理批而未供、闲置土地 1209 亩，完成低效用地再开发 3161 亩。第一轮“天目湖英才榜”人才政策累计兑现专项基金资助 5456 万元，资助高层次人才超 6200 人次。以提升人才政策的精准度和获得感为重点出台新一轮“天目湖英才榜”三年行动计划，年内引进领军人才或团队项目 17 个、高层次人才 220 余名。培训企业经营管理人员 4200 余人次，解决企业用工缺口超 1 万人次。科技镇长团工作扎实推进。全面推开科技创新券。新增省级以上“三站三中心”^[4] 5 家，新认定高新技术企业 32 家，高新技术企业数占规上工业企业数 30.3%。高新技术产业产值增长 50%。突出效能提升优化营商环境。出台优化营商环境行动方案，健全三级便民服务体系。深化相对集中行政许可权改革，实现“2330”^[5] 常态化，创办企业、不动产登记、工业项目施工许可证领取平均

时间分别压缩至 1.34、0.5 和 15.98 个工作日。推行“五个一”^[6]政务服务新模式，打响“溧即办”政务服务品牌。高质量完成第四次全国经济普查。全年净增私营企业 1500 余户，市场主体总量 6.7 万户。所有这些，都为溧阳转型发展打下坚实基础。

四、聚神为民惠民，持续推动社会和谐奋进。加大民生投入，及时回应民生关切，在增强群众获得感的同时，激发全社会共建美好家园的责任感。以区域联动为重点推动开放融通。跻身上海大都市圈、南京都市圈“俱乐部”，初步形成接轨南京规划体系，有序推进苏皖合作示范区建设，积极推动长三角一体化生态创新试验区。强化区域交通互联，溧高高速、溧宁高速加快建设，宁杭高速曹山互通、固城大道东线主体竣工，竹海路建成通车。高铁停靠溧阳站增至 90 趟，开通“溧阳 1 号公路”高铁专列。成立陕西省溧阳商会和南京市溧阳商会，为区域经济沟通拓展渠道。苏陕合作与对口扶贫取得新进展。以文明实践为重点共建美好家园。新时代文明实践中心试点工作扎实推进，建立志愿服务团队 400 多支，开展文明实践活动 8000 余场次，凡人善举成就城市集体人格。“风信子之爱”精准扶贫助教项目荣获全国最佳志愿服务品牌。深化住宅小区综合治理，实现停车秩序城乡一体化管理。机关事业单位“敞墙透绿”工程持续深入，累计开放停车泊位近 1900 个。整治提升城区散住楼

86处。全年拆除违建超35万平方米，其中存量违建占80%以上。完成“大棚房”问题专项清理整治，违建别墅问题清查整治、小区公建配套清理专项行动深入推进。文明城市建设走在全省前列、城市长效综合管理考核位居常州第一。通过国家园林城市考核验收。以民生实事为重点创优服务供给。高质量完成“五整治三提升”^[7]为民实事工程以及市人大代表建议、政协委员提案办理任务，一批群众关心的热点问题得到解决。全年城镇新增就业超1.3万人，城镇登记失业率控制在2%以内。城乡居民人均可支配收入增长9%。建立“领导挂钩、企业联村、干部帮户”机制，落实帮扶“造血”项目77个，37个经济薄弱村集体经济经营性收入全部超50万元。深入推进阳光扶贫、精准扶贫，5600余户建档立卡低收入农户实现脱贫。明顿生态国际学校开工建设。完成光华高中、杨庄小学等7个校舍新建和改造工程。省人民医院溧阳分院、省中医院溧阳分院四级手术量合计增长近50%，开启省县远程医疗门诊新模式，建成区域性卒中、胸痛、创伤中心，急救体系网络建设水平有效提升。市人民医院创成三级医院。城乡居民养老保险基础养老金提高到每月190元，城乡低保提高到每月850元。完善“一键通”养老服务平台，惠及生活困难老人2000余名。基本实现医保异地就医全国实时结算。举办“宋团城”观灯节、爱情泼水节、“风光智跑”，以及承办WCBA江苏女篮

主场比赛、国标舞国际公开赛、全国舞龙舞狮锦标赛等活动，在丰富群众生活的同时不断提升城市影响力。热烈节俭开展庆祝新中国成立70周年系列主题宣传活动。信访工作位居全省县级综合绩效考核前列。疫情防控、防汛抗旱工作扎实有效，社会大局保持和谐稳定。我们离高水平全面建成小康社会的目标越来越近。

与此同时，人民武装、退役军人事务工作成效突出。供销合作、妇女儿童、残联、民防、气象、住房公积金、邮政、通信、供电、海关、烟草、盐务、防震减灾、新闻出版、民族宗教、地方志、科普、红十字、外事、侨务、台湾事务等工作取得新成绩。

成绩来之不易，付出总有回报。这些成绩的取得，是在市委正确领导下，依靠市人大和市政协有效监督与大力支持，全市人民共同努力的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民和广大干部，向市人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志、无党派及社会各界人士，向驻溧部队指战员、武警官兵和公安政法干警，向所有参与和关心、支持溧阳发展的中外投资者、科技工作者、务工人员、海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到：实体经济发展仍然艰难，加速动能转换还需付出更大努力；重大项目的突破尚未形成集群效应，“四大经济”培育步伐亟待加快；以汤桥、河口为重点的西部地区发展缓慢，环境

面貌与美丽溧阳要求差距较大；污染防治任务依然艰巨，全域环境改善仍需久久为功；城乡统筹发展、优质公共服务供给与人民群众期盼仍有差距；现代化试点制度探索尚未系统突破、形成案例；政府系统工作人员的作风能力建设有待进一步加强，特别是担当意识、实干精神和“八项本领”^[8]亟待提升。对于这些不足和问题，市政府将高度重视，采取有力措施努力加以解决。

2020 年工作重点

2020 年，是溧阳撤县设市三十周年，也是全面建成小康社会和“十三五”收官之年，做好今年工作意义重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，牢牢把握建设宁杭生态经济带最美副中心城市愿景，紧紧围绕“重大项目突破年”和“现代化建设试点工作突破年”工作主题，突出高质量发展，践行新发展理念，解放思想，团结实干，切实以社会主义现代化建设试点工作的新突破，实现长三角生态创新示范城市建设的新开局，夺取高水平全面建成小康社会决定性胜利！

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7%，公共财政预算收入增长 5%，工业应税销售收入和规上工业总产值均增长 10%，全社会固定资产投资增长 6%；

城乡居民人均可支配收入增长8%，实际到账外资、全社会研发投入占GDP比重、空气优良天数、单位GDP能耗和主要污染物排放总量削减完成上级下达任务，安全生产事故和死亡人数明显下降。

各位代表，站在“十三五”冲刺收官的历史关头，我们既要用决胜全面小康的高标准构筑现代化试点工作的高起点，更要用现代化试点工作的高质量展现决胜全面小康的高水平。回望来时路，从“四大开发”^[9]肇始，我们不仅一步步把水库变成天目湖、把丘陵山区变成万亩茶园果园、把废弃矿山宕口变成燕山公园、把农村路变成“溧阳1号公路”、把乡村田园变成“网红打卡点”，而且通过大力发展建立在生态基础上的“四大经济”催化生态与产业、科技、人才的融合，通过良好生态环境吸引南京优质教育医疗资源的落户带动生态与公共服务、生活方式的融合，通过建设苏皖合作示范区以生态促进区域联动发展，这些致力把生态创造出更多价值、让老百姓在价值链里享受更多实惠的“生态创新”探索从未间断。展望新征程，我们必须将“生态创新”进行到底，走出一条“绿色现代化”之路。落实到今年，就是要在社会主义现代化建设试点工作上形成特色、取得突破，书写好精彩的现代化建设试点“溧阳答卷”。为此，要把握好以下三条：一是要始终坚持“凝聚精气神，建设新溧阳”总基调。省委、省政府把现代化建设试点任务交给

溧阳，是对溧阳高质量发展的充分肯定和信任，我们必须着力破除自满、懈怠、畏难情绪，点燃“胸怀大格局，闯出新作为”的干事激情，大力弘扬机关干部敢闯敢试的担当精神、广大企业家敢为人先的开拓精神、溧阳儿女能拼善拼的进取精神，努力在现代化建设这个时代命题中试出特色、当好先锋。二是要准确把握“生态创新地、城乡融合体”总思路。“生态创新地”是现代化试点的战略路径，“城乡融合体”是现代化试点的奋斗目标，结合起来就是要按照“聚焦上海、接轨南京、对接深浙、联动皖南”战略部署，围绕产业美好、生态美丽、文化美妙、生活美满“四美”目标，坚持以发展先进制造、高端休闲、现代健康、新型智慧“四大经济”为抓手，以推动城乡经济协合、城乡环境契合、城乡生活翕合、城乡治理匡合“四项融合”为重点，以空间拓展与融入长三角协同谋划、生态涵养与城市美誉度协同推进、产业培育与新型城镇化协同互动、民生共享与功能辐射力协同发展“四个协同”为路径，系统打通绿水青山就是金山银山的价值转换路径，力争创成国家绿水青山就是金山银山实践创新基地。三是要坚决贯彻“依靠溧阳人，办好溧阳事”总要求。我们不仅要把出生在溧阳、生活在溧阳、工作在溧阳、创业在溧阳的人，还要把籍贯在溧阳、成长在溧阳以及曾在溧阳生活过、工作过等所有对溧阳心有所属的人凝聚起来，将个人奋斗的美好梦想与溧阳发展的美好

愿景有机结合起来，汇聚起上下同心、内外同力、团结奋进的磅礴力量，掀起社会主义现代化建设新热潮。

各位代表，社会主义现代化建设试点工作时间紧、任务重、社会关注度高，我们必须集中时间、集中精力在探索现代化发展的特色创造上取得突破。一是在发展机制的创新上突破。以入选国家城乡融合发展试验区为契机，建立健全城乡融合发展体制机制，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。以生产、生活、生态空间均衡布局为重点，探索开展空间布局规划试点，试行“弹性规划”机制。开展农村宅基地改革试点，推进农村宅基地三权分置，探索农村宅基地有偿使用、有偿退出实现路径。完善生态环境容量评价，建设区域生态资源交易市场和生态银行。探索生态经济专项债券、绿色企业债券等直接融资方式，创新生态保护投入机制。探索构建区域间的生态共育、资源共享、产业合作和财税分享机制，共建长三角产业合作发展区。深化苏皖合作示范区建设，加速融入上海大都市圈、南京都市圈以及长三角一体化发展步伐。二是在重大项目的招引上突破。聚焦“四大经济”产业方向，围绕补强产业链、打造创新链、提升价值链，加大招商力度，确保全年引进总投资超10亿元或1亿美元项目20个以上，其中50亿元或5亿美元项目2个以上、30亿元或3亿美元项目2个以上，力争百亿项目再突破。园区永远是承载项目的主阵地。江苏中关村

以提升园区功能品质为重点力争创成国家级高新区，经济开发区、苏皖合作社渚先导区以强化区域联动为抓手加速项目突破，特色产业园以全省有影响为目标打响品牌。天目湖、南山、曹山旅游区以实现提质跃升为导向加速形成高端休闲度假集聚区，瓦屋山、长荡湖、“宋团城”以明晰功能定位为重点深化开发建设规划研究，争创国家级全域旅游示范区。招商组织与招商力量的整合是实现项目招引突破的基础。强化招商绩效考核、整合驻外招商资源、发动各地乡贤力量，突出抓好日英德等国际地区及沪深京浙等重点地区，掀起精准招商的热潮。三是在功能布局的提升上突破。以江苏中关村区域扩围、生命康原全面启动、焦尾琴公园基础设施建设三项联动提升中心城区能级。坚持城市设计、产业植入和市场运营相结合，以南航天目湖校区二期、省中医院溧阳分院新院建设为拉动，全面启动生命康原开发建设，拓展中心城区未来空间。探索板块联动发展，大力推动南渡镇区与江苏中关村、竹箐镇区与经济开发区联动互融，以长荡湖退圩还湖工程为纽带加速别桥、埭头、上黄三镇联动崛起，实现资源要素优化配置、发展空间有效拓展。瞄准强埠、汤桥、河心、河口等西部薄弱地区，组织专门力量重点建设现代农业科技产业园，在加大西部地区环境治理力度的同时，打造集农产品生产、检测、加工、交易和配送于一体的长三角绿色有机农产品供应配送基地。

在全力抓好“重大项目突破年”和“现代化建设试点工作突破年”活动的同时，我们还要重点做好以下四方面工作：

一、加速城乡经济协合，厚植绿色崛起新动能。倾力服务实体经济。激发企业家“精气神”。全面落实中央支持民营企业改革发展的意见，完善领导干部联系服务企业制度，定期举办“企业家焦尾琴沙龙”，像尊重科学家一样尊重企业家。全面落实各级降税减负举措，确保企业各项税费平均成本“只降不增”，确保政府精准扶持力度“只增不减”。鼓励企业、产业间的合作与兼并，大力倡导本土企业团结协作、共享共赢、抱团发展。完善“专精特新”中小企业培育体系，力争全年净增规上工业企业 30 家以上。积极引导企业对接资本市场，新增股改企业 10 家以上。继续实施建筑业高质量发展激励政策，鼓励建安企业沿着“一带一路”走出去闯天下，提升“溧阳建安”品牌影响力。强化要素保障。凝聚“亩均论英雄”共识，扩大企业综合评价覆盖面，拓展评价结果应用范围，力争规上工业亩均产值、亩均税收均增长 10% 以上。向上争取土地指标不低于 5000 亩。完善金融机构信贷评价激励机制，引导金融机构更大力度支持实体经济发展。重点提高金融资源配置效率，提升中小微企业金融服务质效。深化创新驱动。深入开展新一轮“天目湖英才榜”三年行动，加大力度支持创新团队，不断创优人才发展环境。确保年内引进高层次人才 260 人以上，

培育高技能人才超 1500 人。举办第二届“溧商大会”，表彰“溧阳回乡创业功臣”和“服务家乡招商引资功臣”，吸引更多溧阳籍优秀人才投身与服务家乡发展。引导创新资源向企业集聚，实施重大产学研合作项目 36 项以上，新认定省级以上“三站三中心”8 家、高新技术企业 20 家。全力发展四大经济。在贯彻落实新一轮发展“四大经济”三年行动计划的基础上，进一步释放政策效应补好产业短板。在打造全球一流绿色储能产业基地的同时，补齐电机、电控、轻量化材料等产业短板，力争在航空零部件、新材料、人工智能等领域实现龙头项目突破，争创军民融合创新示范园区，形成先进制造经济新兴力量。在加速曹山未来城等重点休闲项目建设的同时，补齐品牌酒店、夜间产品等产业短板，完成天目湖通用机场一期工程的建设，规范民宿及农家乐经营管理，加大高品质“溧阳茶舍”等产品供给，出台政策鼓励文创产业发展与文旅产品开发，打造高端休闲经济品牌优势。在引进优质医疗资源的同时，补齐高端康养、健康制造等产业短板，奠定现代健康经济基本格局。在加快建设中科院物理所长三角研究中心、中英电动汽车联合创新中心、南航无人机研究院产业基地的同时，大力发展研发经济、红色研学等新业态，加大 5G 通信、区块链、工业级无人机等领域项目招引力度，明确新型智慧经济突破方向。大力振兴乡村经济。鼓励集体经济组织参与集体土地建设

非公益性项目的开发经营，壮大农村集体经济。大力发展精品农业，重点扶持农产品加工业，培育一批符合乡村实际、具有造血功能的产业项目，擦亮溧阳农业“金字招牌”。加大天目湖鱼头、溧阳白芹、溧阳扎肝等地方品牌保护，制订从标准到认定的细化技术规程，强化品牌监督管理和打假维权工作。以创意激发农旅融合活力，加大优质农旅产品宣传推介，打造一批农旅融合示范园、特色休闲度假村。加快推进“互联网+农业”发展，培育规模化农业电商标杆企业，打响具有溧阳特色的区域电商品牌。

二、加速城乡环境契合，探索公园城市新模式。明晰公园城市^[10]建设方向。编制覆盖城乡的公园城市规划，探索构建人城境业高度和谐统一的精美城市形态。系统研究南航天目湖校区、焦尾琴公园、白龙池公园、龙湫湖周边和天目湖中心镇区等重点区域的功能布局。制订实施建设公园城市三年行动计划，通过城乡无界均衡空间布局、城乡同质丰富空间生态、城乡接轨推动空间改造，力争通过三年努力形成公园城市雏形。建立“公园城市”指标体系完成情况动态监测机制，推动公园城市建设有序铺开。迈出公园城市建设步伐。实施“山水融城”行动。以大尺度生态廊道融合城乡空间，以高标准生态绿道串联城乡单元，完善“溧阳1号公路”功能配套、建设溧阳琴廊和森林长廊，打造以“一路两廊”为骨架的生态“绿脉”。开展“塑园美城”行动。

积极完善城市公园体系，重点以建设城市客厅为目标打造焦尾琴公园，统筹实施丁家山公园、西山河公园等公园建设，让市民亲近自然、享受生活。深化“美意田园”行动。落实村庄发展规划，以集聚提升、特色保护、搬迁撤并的思路分类推动村庄规划布局调整，将全市规划发展村数量优化调整至 600 个左右。以清垃圾、清河塘、拆违章、拆围墙“两清两拆”为重点，实施农村人居环境提升工程，强化改造村规划设计，力争用五年时间把规划发展村打造成为富有田园意境的“乡村作品”。在结合宅基地三权分置推进村庄改造试点的基础上，年内完成约 50 个村庄环境改造提升。加大特色田园乡村产业培育力度，让“网红村”产业更红、经济更红。夯实公园城市建设基础。以打好蓝天保卫战、治水升级战、固废清零战为重点夯实公园城市生态基底。持续开展“控煤、治污、管车、降尘”，力争空气质量排名进入全省前列。坚持治源、截污、建管、清淤、引流“五策并举”，力争年内全面消除劣Ⅴ类水体，确保国省考核断面全面达标、地表水优于Ⅲ类比例持续提高。实施新一轮天目湖水源地保护三年行动计划，确保天目湖饮用水水源地水质保持优良。加强城镇与农村污水治理设施管理运行，确保治污成果见效。深化固废危废整治。加快金峰运输廊道与天山运输廊道建设，强化上黄地区夹石土综合治理与矿坑修复试点，着力改善涉矿区域环境面貌。以争创省级美丽宜居城市

建设试点为抓手彰显公园城市宜居本底。围绕“对标张家港，文明新溧阳”，聚焦经营秩序、交通秩序、施工秩序、小区秩序等重点环节，聚力老旧小区改造、背街小巷整治、机关单位“敞墙透绿”、城区文明停车、犬只规范管理、烟花爆竹禁放等重点工作，控制违建增量、拆除违建存量 50 万平方米，持续整治违建别墅，提升城市净化美化水平。

三、加速城乡生活翕合，标注全面小康新高度。补好公共服务短板。优化公共服务资源配置，规划建设村镇片区性公共服务中心。实施学前教育提升工程，新建汤桥幼儿园等 10 所幼儿园。加快前马中小学、永和小学等学校校舍改造步伐。逐步提高高中招生比例。支持企校精准共育职业人才。争创全国义务教育优质均衡发展市。启动妇幼保健医院新院建设，加强村卫生室建设。加快省中医院溧阳分院三级医院创建步伐，力争社渚、竹箐、溧城 3 家卫生院创成二级医院建设单位。实施居家养老服务体系提升工程，规划布局市级特困群体集中供养中心。倡导绿色出行，新增公共自行车站点 18 个、高品质绿道 8 公里。全面实施新的地名规划。深入实施餐饮行业“明厨亮灶”工程，规划建设溧城、戴埠、天目湖省级示范餐饮集中区，大力引进品牌餐饮企业，加快提升餐饮行业品质品牌。**完善基础设施建设。**实施南部山区基础设施提升工程，完善南部山区道路、通讯、供水、供电、供气等基础设施。深入推进区域供水一体化。完善城乡

交通体系，完成456省道先导段、奥体大道南延、燕山南路拓宽、扬溧高速后周道口至黄金山线等工程，改造永定东路，加强南渡以西地区农村公路网研究。完成溧高高速主体工程，加快建设溧宁高速公路，力争启动宁杭高速水西互通建设。争取增开宁杭铁路至上海、北京班次，争取优化连镇铁路南延线位、站房布局，研究宁常锡轨道交通在溧交汇，对接沪苏湖铁路建设，适时启动溧阳连接南沿江高铁快速通道和芜申运河溧阳港建设。加大民生保障力度。坚持就业优先战略，确保城镇新增就业人数1.5万人。稳步推进社会保障扩面提标，健全基本医疗保险、大病保险和医疗救助制度。持续稳定商品房价格，加快安置房和人才公寓建设步伐。完善“领导挂钩、企业联村、干部帮户”机制，扩大企业联村覆盖面，持续巩固经济薄弱村帮扶成果。打好阳光扶贫、产业扶贫、就业扶贫“组合拳”，突出解决因病因灾致贫问题，确保决胜全面小康路上一个不少、一户不落。

四、加速城乡治理匡合，彰显文明和谐新风貌。聚力固本强基。加快推进全国乡村治理体系建设试点工作，积极探索乡村治理现代化路径。加强基层组织“带头人”队伍建设，锻造坚强有力的基层组织。开展农村集体经济组织人才加入机制改革试点，吸引有眼光、有情怀、有实力的能人投身乡村建设。完善以村级集体经济组织领办的农地股份合作社，构建“政民社”新型生产组织体系。研究安置小区

“村改居”治理新模式，努力解决城镇化进程中基层治理出现的矛盾和问题。开展第七次全国人口普查。启动新一轮村规民约、居民公约修订，发挥新乡贤作用，激发基层自治活力。弘扬文明新风。深化新时代文明实践中心试点建设，丰富志愿活动，用好“五堂一站”^[11]品牌，设立“读书台”讲坛，发挥“小城故事幸福加油站”作用，引领社会文明新风尚。丰富“忠勇、信义、慈孝、明慧”文化基因新的时代内涵和表现形式，为溧阳崛起凝聚精神力量。实施烈士纪念设施提质改造工程。深入挖掘秦堂山遗址、古县遗址历史文化价值，加快推进宝塔湾项目建设，积极创建省级历史文化名城。继续编撰《吾村吾民》系列丛书。组织好“文化三送”活动，引进大型书城和精品书店。开放燕山中学艺体馆等文体设施。整合资源开展系统城市宣传，精心办好茶叶节、旅游节、“宋团城”观灯节、爱情泼水节等活动，持续提升城市影响力和美誉度。创新社会治理。完善全要素网格化治理体系，把网格建成基层治理最基本的单元。健全信访排查化解机制，将矛盾隐患化解在萌芽状态。完善应急救援体系，提升综合应急救援能力。坚持“不安全不生产”，开展为期一年的安全生产专项整治行动，在消除监管盲区、化解风险隐患、压降事故总量上打一场攻坚战、歼灭战。纵深推进扫黑除恶专项斗争，完善治安防控体系。加快推进市看守所迁建工程。积极培育发展各类社会组织，加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

各位代表，民生实事由人民做主。在前期广泛征求意见、充分研究论证的基础上，按照“尽力而为、量力而行”的原则，市政府选排了9件重点民生实事候选项目，请各位代表审议票决。

让“实干强市”主旋律更有力量

各位代表，奋斗成就梦想，实干创造未来。我们要旗帜鲜明地崇尚实干、力戒空谈，着力把“有激情地干事创业”打造成本届政府的鲜明特质。

一、把“实干强市”聚焦在作风建设上。坚持全面从严治党，进一步加强政府系统党的建设，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。以效能提标、效率提速、效绩提质“三效三提”为目标，深入开展政府系统作风建设专项整治活动，驰而不息纠治以形式主义、官僚主义为重点的“四风”问题，努力在改进作风中焕发干事创业精气神。狠抓机关电子政务日志落实，健全效能评价机制。继续清理村（社区）办公场所的“牌子乱象”。深化行政体制改革，以“政事分开、事企分开”为原则加快完成事业单位改革，以整合基层审批服务执法力量为重点抓好乡镇机构改革，以规范功能园区管理体制为契机优化江苏中关村、经济开发区等园区运行机制。深入推进相对集中行政许可权改革，在市场准入和投资建设两大领域实行一枚印章

管审批。以“六个办”^[12]建设为重点进一步打响“漂即办”品牌，以“五减一优”^[13]为重点推动实现“2330”常态化向“1230”^[14]目标迈进，建立健全政务服务“好差评”制度，确保营商环境指数位居全省第一方阵。弘扬法治精神，加快建设法治政府，扎实开展“七五普法”，在全社会形成尊法学法守法用法的氛围。

二、把“实干强市”落实在担当作为上。开展庆祝撤县设市三十周年系列活动，以历史的实干实绩引导全社会担当作为、务实创新。加大基本建设项目前期工作力度，加快项目用地征收清零步伐，优化项目建设联审联批流程，强化项目开工资金前置审核，推动项目早开工、早见效。引导社会资本参与重点区域开发、重要基础设施和重大公共事业建设，激发社会投资活力。完善首问负责制、限时办结制和责任追究制，强化市委、市政府重大决策部署以及重点工程工作落实情况的督查力度，推动各项工作落地见效。全面落实镇区招商项目“代办制”，力争让企业“一次也不跑”。持续化解历史遗留问题，全面督办企业与政府协议约定事项的落实情况。高质量编制“十四五”规划，争取更多事项或项目纳入省、常州发展的总盘子。树立“为担当者担当，让实干者实惠”鲜明导向，建立健全“干部为事业担当、组织为干部担当”工作机制，细化鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”，把“三个区分开来”^[15]要求具体化，激励干部敢担当、有作为。

三、把“实干强市”体现在勤政廉政上。强化制度意识，带头维护制度权威，严格按照制度履行职责、开展工作。鼓励争先创优，深化“全面对标找差，全力争创一流”活动，争取更多方面的工作受到督查激励。加强干部学习培训，以常态化学习、精准式培训增强干部“八项本领”。深化巡察成果运用，强化巡审联动，推动各项工作规范有序开展。进一步规范招投标活动，用好公共资源交易平台。加强国资国企监管，推动国有资产保值增值。坚持控增量、压存量，稳步化解政府债务。强化国有企业资产负债约束，推动国有企业债务与资产资源相匹配。规范政府“应急贷”“周转融”政策的使用流程，持续打击恶意逃废担保中心债务的行为。健全廉政风险防控和权力内控机制，严厉整治群众身边的腐败和作风问题。积极构建不忘初心、牢记使命的长效机制，加大先进典型树立与宣传、表彰与激励的力度，增强干部归属感和荣誉感，引导广大政府工作人员永葆为民务实清廉本色。

各位代表，发展无坦途，奋斗是捷径！让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共溧阳市委的领导下，风雨兼程、团结实干、勇往直前，奋力开拓长三角生态创新城市新局面，把宁杭生态经济带最美副中心城市建设不断推向前进！

名词解释

1. **生态创新**：溧阳所探索的“生态创新”，是指在区域竞合中以生态作为基础变量、核心资源和比较优势，吸引产业、科技、人才等与其聚合裂变，带动城乡空间、公共服务、生活方式与其融合嬗变，系统打通绿水青山就是金山银山的价值转化路径，从而在更大范围内实现以生态推动区域分工协作、城市能级提升的创造性实践。

2. **四大重点产业**：即动力电池、智能电网、农牧与饲料机械和汽车及零部件产业。

3. **六个稳**：即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

4. **三站三中心**：即博士后科研工作站、院士工作站、研究生工作站、工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心。

5. **“2330”改革**：即开办企业2个工作日内完成、不动产登记3个工作日内完成、工业建设项目施工许可30个工作日内完成。

6. **五个一**：即一门服务、一窗受理、一网通办、一证通办、一城通办。

7. **五整治三提升**：即 2019 年市政府重点民生实事工程，“五整治”是指交通干线沿线环境整治工程、规划发展村庄村庄综合整治工程、农村河塘整治工程、农村生活垃圾整治工程、城区水环境专项整治工程；“三提升”是指养老服务体系提升工程、医疗服务和保障提升工程、教育惠民提升工程。

8. **八项本领**：即习近平总书记在十九大报告中提出的新时代干部要增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

9. **四大开发**：即昆仑经济技术开发、丘陵山区综合开发、天目湖风景旅游开发、苏浙皖边界市场开发。

10. **公园城市**：2018 年 2 月，习近平总书记在成都视察时提出“公园城市”理念，主要内涵是坚持以人民为中心、以生态文明为引领，将公园形态与城市空间有机融合、生产生活生态有机融合、自然经济社会人文有机融合，从而实现人城境业高度和谐统一的城市发展模式。

11. **五堂一站**：即百姓议事堂、如意小食堂、文化小礼堂、幼童小学堂、道德讲堂、心愿树爱心工作站。

12. **六个办**：即全部事项网上办、民生事项移动办、简单事项自助办、同一事项异地办、一事项套餐办、基层事项就近办。

13. 五减一优：即减环节、减材料、减时限、减费用、减中介、优流程。

14. “1230”改革：即开办企业1个工作日内完成、不动产登记2个工作日内完成、工业建设项目施工许可30个工作日内完成。

15. 三个区分开来：即把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。